



Agricultura Familiar, PNPB e Agenda 2030: Um Compromisso com o Futuro Sustentável

A produção de biodiesel, sua interrelação com a agricultura familiar no âmbito do PNPB¹ e a contribuição positiva desta atividade para o alcance dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) da Agenda 2030.

¹Programa Nacional de Produção e Uso do Biodiesel



Agricultura familiar

A FAO² estima que existam 608 milhões de propriedades rurais no planeta, das quais mais de 90% são consideradas como agricultura familiar.

Elas ocupam entre 70% a 80% da área rural no mundo, produzindo cerca de 80% do alimento consumido.

84% dessas propriedades são constituídas de pequenos agricultores (com menos de dois hectares).

²Organização das Nações Unidas para Agricultura e Alimentação.

Agricultor familiar, segundo a Lei nº 11.326/2006, é aquele que pratica atividades no meio rural e atende aos requisitos:

- Possui área menor que quatro módulos fiscais³;
- Utiliza predominantemente mão-de-obra familiar;
- Tem um percentual da renda originada do seu empreendimento;
- Dirige esse estabelecimento com sua família.

³O tamanho do módulo fiscal varia de acordo com o município, considerando o tipo de exploração, a renda obtida e o grau de utilização da terra, entre outros.



No Brasil, existem cerca de 5 milhões de propriedades agrícolas⁴, sendo 77% classificados como agricultura familiar, os quais ocupam 80,9 milhões de hectares (23% da área total).

A agricultura familiar é a base da economia de 90% dos municípios brasileiros com até 20 mil habitantes (68,3% dos municípios).

Além disso, é a principal produtora de alimentos no Brasil. Dos alimentos que chegam à mesa dos brasileiros, 70% são provenientes da agricultura familiar. De todo pessoal envolvido nas atividades agropecuárias, 70% estão ligados a ela.

A agricultura familiar constitui um importante elo de proteção social que pode cooperar no combate à fome e à insegurança alimentar no Brasil.

⁴Segundo último censo agropecuário, realizado pelo IBGE em 2017.



Para saber mais sobre as ações de cooperativismo no ano de 2025: [clique aqui](#).

Objetivos

- Introduzir o biodiesel na matriz energética.
- Reduzir a dependência de combustíveis fósseis.
- Incluir os agricultores familiares na cadeia produtiva.

SBS

Selo Biocombustível Social



O que é o PNPB?



Programa Nacional de Produção e Uso do Biodiesel

Lançado pelo Presidente Lula em 2004

O programa é baseado em 3 pilares:



Social

Desenvolvimento regional

Geração de emprego e renda



Ambiental

Reduz gases de efeito estufa e poluentes danosos à saúde

Aumenta a renovabilidade da matriz nacional



Econômico

Diminuição da necessidade de importação de óleo diesel

As políticas específicas da agricultura familiar geralmente incluem 3 tipos de instrumentos: crédito, assistência técnica e suporte organizacional. O PNPB promoveu o uso desses instrumentos e tem se mostrado uma política exitosa, como mostram os indicadores socioeconômicos.

Empresas produtoras de biodiesel

Devem realizar dispêndios mínimos na agricultura familiar, como, a compra de percentual mínimo de MP das famílias e/ou agentes intermediários, firmar contratos antecipados e prestar assistência técnica.

Famílias produtoras de matérias-primas

Devem estar enquadradas no Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (Pronaf) e inscritas no Cadastro Ambiental Rural (CAR).

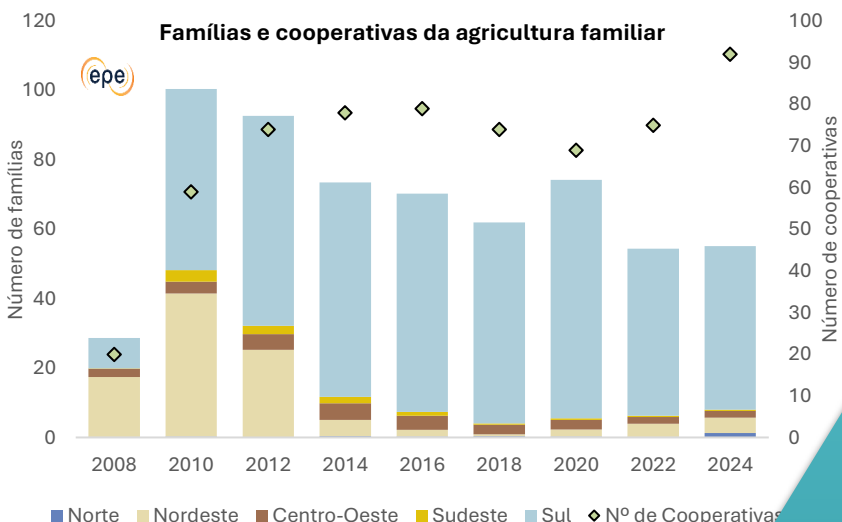
A adição obrigatória de biodiesel ao diesel fóssil, a partir de 2008, desempenhou um papel de extrema importância no fomento e desenvolvimento da agricultura familiar.
Lei nº 11.097/2005

- ✓ Mecanismo para inclusão da agricultura familiar no PNPB.
- ✓ Concedido e monitorado pelo Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar (MDA).
- ✓ Benefícios fiscais para empresas que comprem da agricultura familiar. Quanto mais diversificada a matéria-prima (MP) e a região, maior o benefício fiscal. Prioridades para MPs diferentes de soja e milho e/ou proveniente da região Nordeste e Semiárido.
- ✓ Define as regras na relação entre empresas produtoras de biodiesel e os agricultores familiares.
- ✓ Segundo as normas vigentes, há a obrigatoriedade de 80% do biodiesel utilizado na composição da mistura obrigatória de biodiesel no diesel ser oriundo de empresas detentoras do SBS.



Indicadores Socioeconômicos do PNPB

Famílias e cooperativas da agricultura familiar



Fonte: Elaboração EPE com base em MDA

O número de famílias beneficiadas oscilou desde o início do PNPB e chegou em 2024 com praticamente o dobro do valor de 2008.

A quantidade de cooperativas também oscilou, apresentando crescimento expressivo em 2024, quando alcançou seu máximo.

A região Sul foi ganhando destaque com o passar dos anos e atualmente concentra aproximadamente 90% das famílias, com um modelo de assentamento agrário em pequenas e médias propriedades, que favorece o manejo da terra por agricultores familiares.

Indicação para aumento da diversificação regional*

Apesar da cesta de cultivos sugerida inicialmente ter sido variada, a verticalização da cultura da soja aumentou sua competitividade frente às demais, e esta oleaginosa assumiu papel de destaque.

O Brasil é o maior produtor mundial de soja, com a maior produtividade global e área plantada.

- Cultura mais difundida no País e com oferta regular
- Cadeia produtiva consolidada e tecnologicamente madura
- Cultivada em praticamente todas as regiões brasileiras
- Conta com aparato legal para acompanhamento das suas fronteiras de expansão

Indicação para aumento da diversificação de matéria-prima**

A renda obtida por família participante do programa apresentou um crescimento vigoroso, indicando o sucesso dessa iniciativa.

A renda⁵ bruta alcançou seu máximo em 2024.

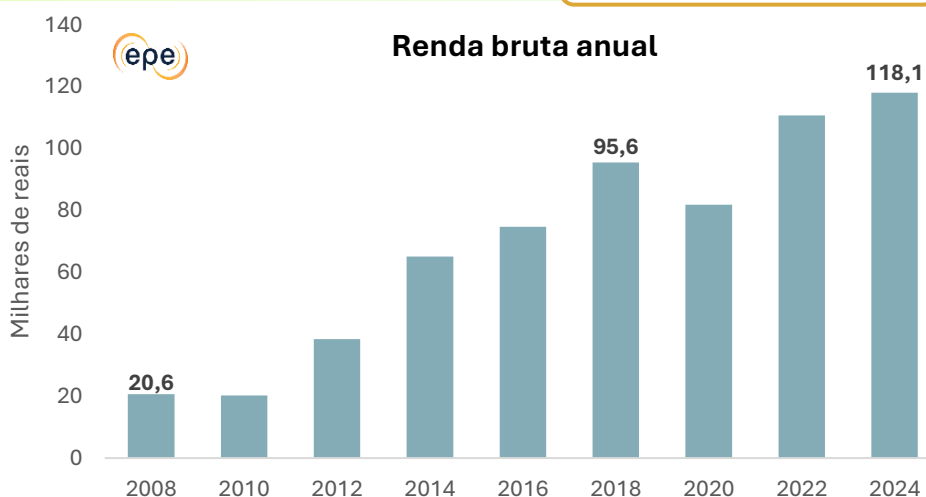
A geração de emprego e renda descentralizada é um indutor de atividades correlatas nos locais de residência dessas famílias.

⁵Ressalta-se que essa renda se refere somente à obtida com a MP para a produção de biodiesel, sendo possível que as famílias tenham ainda fontes adicionais a partir de outras atividades.

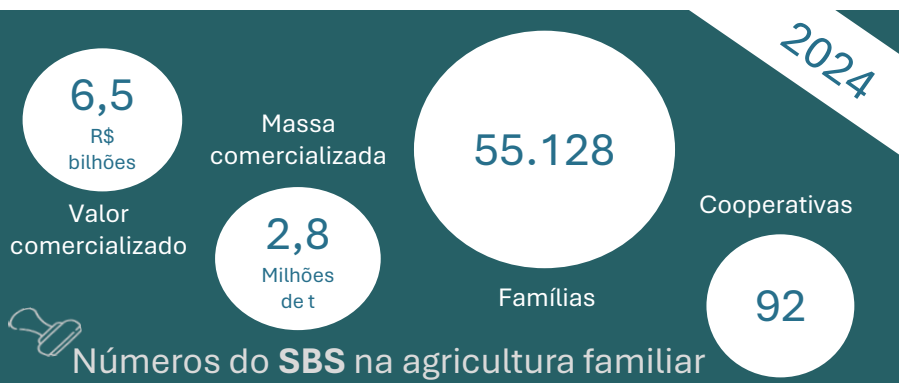
Pela metodologia MIP⁶:

O biodiesel obtido da agricultura familiar gera 5,4 vezes mais empregos do que o observado com o diesel fóssil.

⁶Matriz Insumo-Produto: Metodologia que resume todas as inter-relações monetárias de um determinado país ou região, destacando a demanda dos insumos técnicos e a oferta de produtos de todos os setores desse país ou região.



Fonte: Elaboração EPE com base em MDA



Números do SBS na agricultura familiar

Principais Normativos

Diversificação regional e de matéria-prima

Portaria MME/MDA nº 02/2023

Mecanismos de incentivo e aquisições provenientes da Agricultura Familiar para o PNPB para as Regiões Norte, Nordeste e Semiárido.

****Portaria MDA nº 28/2024**

Critérios para concessão e manutenção do SBS. Abertura de espaço para maior diversificação de matérias-primas e novos arranjos de inclusão social.

***Decreto nº 11.902/2024**

Ampliou as possibilidades de aquisição de produtos da agricultura familiar, permitindo que empresas contabilizem compras de itens fora da cadeia direta do biodiesel, especialmente nas regiões Norte, Nordeste e Semiárido.

Portaria MDA nº 36/2025

Projetos de fomento à agricultura familiar realizados por fabricantes de biodiesel, como exigência do SBS, passam a precisar de avaliação prévia da Secretaria de Agricultura Familiar e Agroecologia.



Objetivos de Desenvolvimento Sustentável.

Agenda 2030



Estabelecidos pela Assembleia Geral das Nações Unidas.

Conjunto de 17 metas globais a serem atendidas até 2030.

Definidos e acordados na Cúpula de Desenvolvimento Sustentável da ONU, em 2015.



ODS que refletem as interfaces da Agricultura Familiar, PNPB e a Agenda 2030



Erradicação da Pobreza

A agricultura familiar contribui com os produtos para alimentação e o PNPB fomenta o apoio aos pequenos com infraestrutura e geração de renda.

Os agricultores familiares contribuem expressivamente com a cesta de alimentos dos brasileiros. O aumento da oferta de alimentos pode ser direcionado à redução da vulnerabilidade alimentar.



Fome Zero e Agricultura Sustentável



Educação de Qualidade

Agricultores familiares podem manter parceria com programas que oferecem alimentação escolar e contribuir, assim, para o alcance do ODS da Agenda 2030.

Promoção de fontes renováveis, como o biodiesel.



Trabalho Decente e Crescimento Econômico

A adoção de fontes renováveis para a produção de biocombustíveis aumenta a renovabilidade da matriz energética nacional e ajuda na redução da emissão de gases de efeito estufa.



Energia Limpa e Acessível

Geração de empregos e fortalecimento da economia local.



Ação Contra a Mudança Global do Clima



Conclusões

PNPB

+

Agricultura Familiar

+

Agenda 2030

Replicar o modelo do PNPB para os novos biocombustíveis é plantar um futuro mais justo e sustentável para todos!

O PNPB desempenha um papel central no fomento à agricultura familiar e na integração socioeconômica de pequenos produtores à cadeia do biodiesel. Trata-se de um **modelo de referência** em políticas públicas de **inclusão produtiva** da agricultura familiar, voltado à transição energética justa e inclusiva. É recomendável avaliar sua aplicação para os novos biocombustíveis e em outros setores.

As ações de **assistência técnica e extensão rural** contribuem para a **capacitação técnica** dos agricultores e para dinamização da atividade econômica, com **geração de empregos, aumento de renda e melhoria da qualidade de vida**, além da produção de biocombustíveis, colaborando para a renovabilidade da matriz nacional.



Esses indicadores se relacionam, de diferentes formas, com alguns dos Objetivos para o Desenvolvimento Sustentável (ODS) da **Agenda 2030 da ONU**.

O Selo Biocombustível Social constitui um **instrumento inédito** no cenário internacional, destacando-se por promover a **integração** efetiva entre **segurança energética e alimentar**, mediante a **distribuição** mais **equitativa** dos **benefícios econômicos** gerados pela cadeia produtiva do biodiesel.

Presidente

Thiago Prado

Diretora

Heloisa Borges Bastos Esteves

Coordenação Técnica

Angela Oliveira da Costa

Equipe Técnica

Dan Abensur Gandelman

Danielle Borher de Andrade

Euler João Geraldo da Silva

Juliana Rangel do Nascimento

Leônidas Bially O. dos Santos

Marina Damião B. Ribeiro

Paula I. da Costa Barbosa

Rachel Martins Henriques

Rafael Barros Araujo

Para saber mais:

Análise de Conjuntura dos Biocombustíveis

Plano Decenal de Expansão de Energia

A EPE se exime de quaisquer responsabilidades sobre decisões ou deliberações tomadas com base no uso das informações contidas neste informe, assim como pelo uso indevido dessas informações.

Publicado em: Novembro/2025